

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ
СИСТЕМА
РОССИИ НАКАНУНЕ
ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ДУМЫ IX СОЗЫВА:**

**ОТВЕТЫ
НА ВЫЗОВЫ**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД
АССОЦИАЦИИ «НЕЗАВИСИМЫЙ
ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ»**

МОСКВА, 2026

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА

1. В сентябре 2026 года в Российской Федерации состоится масштабная избирательная кампания, завершающая электоральный цикл 2021–2026 гг. Одновременно пройдут выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц в 8 субъектах РФ, законодательных органов в 39 субъектах РФ, депутатов представительных органов местного самоуправления. Всего состоится более 2,2 тысяч избирательных кампаний, в которых примут участие избиратели всех субъектов Российской Федерации. На федеральном, региональном и муниципальном уровнях будут избраны около 20,7 тысяч выборных лиц. Выбор граждан России оформит контуры партийно-политической системы России на ближайшие пять лет.

2. Избирательная кампания проходит в условиях проведения Специальной военной операции (СВО), что накладывает особую ответственность на всех участников избирательного процесса. Россия исходит из необходимости одновременного обеспечения избирательных прав граждан как базового условия существования демократического государства и обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья граждан при проведении избирательных кампаний. Эти принципы неуклонно соблюдаются при регулярном проведении выборов разного уровня, в том числе выборов Президента Российской Федерации в 2024 году. Старт начавшейся кампании в полной мере демонстрирует приверженность этим принципам.

3. Российские выборы являются одной из главных целей атак против России, направленных на деморализацию и раскол российского общества. Многолетние последовательные попытки дискредитировать и сорвать выборы и поставить под сомнение легитимность политической системы России продолжаются и сейчас и по мере развития избирательной кампании будут только усиливаться. В арсенале противников России с высокой степенью вероятности будут фейковые вбросы, направленные на дискредитацию избирательного процесса, прямые угрозы и запугивание избирателей и других участников процесса, попытки совершения диверсий и терактов на избирательных участках. В этой связи безопасность выборов, их участников является определяющим фактором при выборе допустимых законом форм и процедур голосования.

4. Серьёзным вызовом является развитие информационно-коммуникационных технологий, которое открывает не только окно возможностей, но и создаёт существенные угрозы. Развитие искусственного интеллекта, использование потенциала информационно-коммуникационных технологий, их активное применение могут привести к попыткам манипуляций и фальсификаций в ходе выборов. Это ставит задачу разработки новых технологий электоральной экспертизы и общественного контроля, направленных на выявление и разоблачение подобных попыток.

5. Старт избирательной кампании в условиях СВО и внешнего давления на Россию требует особого внимания к социальному фону выборов. Социологические опросы свидетельствуют, что в обществе формируется запрос на решение актуальных проблем в социальной и экономической сферах. Выборы дают возможность трансформировать социальные запросы в положения предвыборных программ. Выборы — отличный канал обратной связи, эффективный инструмент снятия тревожности и гармонизации социальных отношений.

6. Сложившийся в России патриотический консенсус, одобряющий действия России по защите своих национальных интересов, обеспечению государственного суверенитета и достижению целей СВО, поддерживают все политические партии, за исключением одной. Однако партийный консенсус по базовым вопросам общественной повестки не исключает ни различий в подходах и приоритетах предвыборных программ различных политических сил, ни политической конкуренции их представителей в борьбе за голоса избирателей. В ближайшее время избирателю будет предложен широкий спектр оценок и предложений от различных политических сил.

7. Политические партии Российской Федерации демонстрируют готовность к активному включению как в кампанию по выборам депутатов Государственной Думы, так и в кампании регионального уровня. В ходе выборов депутатов Государственной Думы свой парламентский статус будут подтверждать пять политических партий. О своих планах получения значимого результата заявляют и непарламентские партии. Многоуровневый характер предстоящих выборов объективно расширяет возможности и пространство политической конкуренции.

8. Избирательную систему Российской Федерации отличает приверженность соблюдению принципов независимого проведения демократических выборов. Сохраняя неизменными базовые принципы избирательного законодательства, обеспечивающие верховенство закона, гарантии активного и пассивного избирательного права граждан, российская избирательная система адаптируется к новым вызовам и тенденциям, формируя более комфортную и удобную для участников выборов инфраструктуру, создавая дополнительные возможности для реализации избирательных прав и вместе с тем обеспечивая защиту избирательной системы от внешних угроз. В условиях беспрецедентного внешнего давления избирательная система демонстрирует высокую функциональность и значительный запас прочности, готовность к отражению попыток вмешательства в избирательный процесс.

9. Избирательная система максимально настроена на предоставление гражданам реальных возможностей для реализации активного избирательного права. Создана и опробована широкая линейка возможных вариантов голосования, обеспеченных как нормативной базой, так и инструментами контроля за их проведением. Важной особенностью выборов-2026 будет широкое применение дистанционного электронного голо-

сования. По сравнению с 2021 годом в 6 раз увеличилось количество регионов, имеющих опыт применения ДЭГ на выборах различного уровня. Совершенствуются сами технологии, а также система общественного контроля за выборами посредством ДЭГ.

10. Проведённая накануне старта выборной кампании коррекция отдельных положений законодательства направлена на расширение возможностей в предвыборной агитации, внедрение новых информационно-коммуникационных технологий, облегчающих участникам избирательного процесса их деятельность в процессе организации и проведения выборов.

11. Система избирательных комиссий в полной мере готова к осуществлению своих полномочий. К июню 2026 года новым составом ЦИК России сформирован пакет нормативных документов, регламентирующих вопросы организации выборов. Организаторы выборов демонстрируют готовность к проведению выборных кампаний в условиях имеющихся вызовов и угроз.

12. К началу нового цикла институт общественного наблюдения в России вышел на новый этап развития. Сформирована устойчивая инфраструктура общественного контроля, способная обеспечивать прозрачность всех стадий избирательного процесса и форм голосования, включающая общественные штабы и центры общественного наблюдения, значительно расширен экспертный инструментарий наблюдения и контроля. Созданы условия для обеспечения открытости избирательной кампании для наблюдения.

13. Основа современного общественного контроля в России — профессиональное, организованное и мотивированное сообщество наблюдателей, осознающего себя субъектом гражданского общества. Наблюдатели не просто исполняют возложенные на них функции, а формируют собственную повестку, генерируют инновационные решения и готовы взять на себя ответственность за качество контроля. Сочетание организационной зрелости, технологической оснащённости, кадрового резерва и общественного доверия создаёт прочный фундамент для обеспечения масштабного общественного контроля на выборах федерального уровня.

14. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации завершают процесс политической и правовой интеграции исторических регионов в состав России. В 2026 году впервые состоятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, вошедших в состав Российской Федерации в 2022 году: Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области. Организация выборов в данных субъектах Российской Федерации позволит значительному числу граждан России реализовать своё конституционное право.

В целом анализ избирательного законодательства, инфраструктуры выборов, системы общественного наблюдения за выборами и партийной системы демонстрирует высокую степень готовности участников избирательного процесса, их ориентацию на результат.

ВВЕДЕНИЕ

Аналитический доклад Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» посвящён анализу состояния избирательной системы Российской Федерации накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва. Ассоциация «Независимый общественный мониторинг» регулярно проводит исследования, предметом которых являются те или иные аспекты избирательного процесса в России и за рубежом. Очередной доклад Ассоциации НОМ посвящён исследованию состояния избирательного законодательства, инфраструктуры выборов, состояния партийно-политического пространства накануне выборов, степени готовности к выборам системы общественного наблюдения.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва являются главным электоральным событием ближайших лет. Указом Президента Российской Федерации выборы назначены на 20 сентября 2026 года¹, а голосование пройдёт в течение трех дней — 18, 19 и 20 сентября². Выборы Государственной Думы проходят в рамках Единого дня голосования, что придаёт особую сложность и динамизм избирательным кампаниям.

В этом году они будут совмещены с выборами депутатов законодательных собраний 39 субъектов Российской Федерации, 11 высших должностных лиц (восемь из них избираются на прямых всеобщих выборах, в трёх случаях за высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации голосуют депутаты региональных парламентов). Также пройдут выборы депутатов представительных органов 10 административных центров субъектов Российской Федерации. В 13 субъектах Российской Федерации планируется проведение дополнительных выборов депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, на которых будет замещаться 15 депутатских мандатов. Всего запланированы более 2,2 тысяч избирательных кампаний разного уровня.

Активным избирательным правом, согласно данным Центральной избирательной комиссии от 1 января 2026 года, смогут воспользоваться 113 114 910 граждан Российской Федерации. Из них 111 287 092 избирателя проживают на территории Российской Федерации, 1 816 341 — за пределами России, ещё 11 477 — в городе Байконуре³. Это почти на три миллиона больше, чем пять лет назад, в период проведения выборов депутатов Гос-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 16 июня 2026 г. № 428 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации нового созыва»//Президент России. 2026. 16 июня. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/80036>

² Постановление ЦИК России от 17 июня 2026 г. № 9/90-9 «О проведении голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва и иных совмещенных с ними выборах и референдумах, назначенных на 20 сентября 2026 года, в течение нескольких дней подряд»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58708/>

³ Сведения о численности зарегистрированных в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей, участников референдума Российской Федерации по состоянию на 1 января 2026 г.//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/reception/quantity/20260205.php> (дата обращения: 28.04.2026)

ударственной Думы VIII созыва. Необходимо отметить, что, если численность избирателей, зарегистрированных в России, существенно возросла, численность избирателей, проживающих за рубежом, по официальной оценке, снизилась чуть менее чем на 200 тысяч избирателей⁴.

Как показывают данные социологических опросов, наблюдается устойчивая тенденция роста интереса граждан России к выборам. По данным ВЦИОМ, 64% россиян готовы принять участие в выборах, притом что пять лет назад эта цифра составляла 60%. Среди граждан, информированных о выборах, эта цифра ещё выше и составляет 78%. Важно отметить, что для 35% тех, кто выразил готовность принять участие в выборах, причиной такого шага является гражданская позиция, ещё для 30% — понимание, что от результатов выборов зависит будущее страны.

В выборах депутатов Государственной Думы имеют право принять участие 17 зарегистрированных в России политических партий. 11 политических партий, в соответствии с российским законодательством, получили право участия в выборах без сбора подписей⁵. Очевидно, все эти партии воспользуются этим правом, большинство из них уже активно участвуют в подготовке к выборам⁶. Таким образом, на выборах ожидается высокий уровень политической конкуренции.

1. Особенности избирательной кампании 2026 года

Грядущие выборы имеют ряд существенных особенностей в сравнении с избирательной кампанией по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва.

Избирательная кампания проходит в условиях проведения Специальной военной операции, что накладывает особую ответственность на организаторов избирательного процесса. В отличие от Украины, где, начиная с 2022 года, не были проведены ни одни выборы, Российская Федерация регулярно проводит выборы разного уровня, в том числе выборы Президента Российской Федерации в 2024 году. При этом Россия исходит из необходимости гарантий избирательных прав граждан как базового принципа существования демократического государства, руководствуясь положениями статьи 3 Конституции Российской Федерации: «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы». В России за прошедшее время накоплен успешный

⁴ Сведения о численности зарегистрированных в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей, участников референдума Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2021 г. //ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/reception/quantity/01072021.php> (дата обращения: 28.04.2026)

⁵ Постановление ЦИК России от 17 июня 2026 г. № 9/92-9 «О списке политических партий, на которые распространяется действие части 2 статьи 44 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58710/>

⁶ В выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва приняли участие 14 политических партий из 37 зарегистрированных в этот период. Таким образом, при общем сокращении численности политических партий удельный вес партий, участвующих в выборах, по всей вероятности, увеличится.

опыт проведения выборов в условиях военного конфликта, в том числе организации выборов в зоне проведения СВО, а также в приграничных регионах, сформированы практики, гарантирующие реализацию избирательных прав граждан при соблюдении необходимых условий, обеспечивающих защиту жизни и здоровья избирателей, членов избирательных комиссий, других участников избирательного процесса.

Выборы проходят в условиях беспрецедентного внешнего давления на Россию со стороны недружественных государств, стран Запада и их сателлитов, развязавших «гибридную» войну против России. Предпринимаются колоссальные попытки сорвать выборы и поставить под сомнение легитимность политической системы России. Одной из составляющих «гибридной» войны является информационно-психологическая война против нашей страны, её граждан, направленная на дестабилизацию ситуации в России, её ослабление и распад. Информационные атаки на избирательный процесс выступают в качестве основы информационно-психологической войны, направлены на деморализацию и раскол российского общества, дискредитацию российской власти. В условиях разворачивающейся избирательной кампании происходит ужесточение информационно-психологической войны. Уже сейчас при активном участии недружественных стран происходит подготовка информационных операций по дискредитации выборов с участием псевдоэкспертов из числа иностранных агентов. Новые возможности в организации информационных атак создаёт широкое применение противниками России технологий искусственного интеллекта. Серьёзным вызовом в условиях проведения избирательной кампании представляется создание аккаунтов с негативным контентом, деятельность которых будет направлена на подрыв легитимности избирательного процесса.

Ещё одним объектом потенциальных атак противников России будет информационно-технологическая составляющая избирательного процесса. Будут предприняты попытки воздействия на ход и результаты выборов посредством DDOS-атак и других технологических диверсий. Особое значение приобретает информационная безопасность избирательного процесса.

Помимо информационных атак, как показывает практика последних лет, существует угроза террористических атак в отношении избирателей и членов избирательных комиссий, диверсий на избирательных участках. Степень готовности российского общества к данным угрозам и адекватность ответов на них демонстрирует зрелость российской демократии, готовность граждан России к отстаиванию электорального суверенитета, защите своих избирательных прав от внешнего вмешательства. Кампания 2026 года проходит в условиях интенсификации применения противником БПЛА, в том числе в отношении мирного населения. Совершён ряд террористических атак, в том числе в Старобельске и Енакиево. Обеспечение безопасности участников выборов, особенно в новых субъектах Российской Федерации и приграничных регионах, становится приоритет-

ным направлением деятельности по организации избирательного процесса. В качестве меры, направленной на защиту от террористических атак, рассматривается возможность рассредоточения избирателей по времени голосования.

В 2026 году впервые будут организованы выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в четырёх субъектах Российской Федерации, вошедших в состав Российской Федерации в 2022 году: Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области. В совокупности в четырёх исторических регионах проживает 3 590 320 граждан России, обладающих активными избирательными правами. Организация выборов в данных субъектах Российской Федерации позволит значительному числу граждан России реализовать своё конституционное право. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации завершают начатый в 2022 году процесс политической и правовой интеграции исторических регионов в состав России, окончательно встраивает исторические регионы в политико-правовое пространство Российской Федерации, нивелирует какие-либо территориальные отличия в правовом статусе граждан Российской Федерации, проживающих в тех или иных субъектах Российской Федерации. При организации выборов в четырёх субъектах Российской Федерации будет учтён успешный опыт организации выборов Президента Российской Федерации, депутатов регионального и муниципального уровней.

Важной особенностью выборов 2026 года является увеличение количества впервые голосующих избирателей в сравнении с 2021 годом. Впервые на избирательные участки могут прийти более 1 600 000 избирателей. Увеличение доли молодых, в том числе впервые голосующих избирателей, является значимым вызовом и возможностью для политических партий и кандидатов, задачей которых становится активизация работы с молодёжной повесткой.

Особенностью Единого дня голосования 2026 года является проведение, помимо выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, также выборов депутатов 39 законодательных органов субъектов Российской Федерации. Такое большое количество региональных выборов депутатов региональных парламентов будет проходить впервые, начиная с 2021 года. Совмещение федеральных выборов с региональными выборами почти в половине субъектов Российской Федерации является непростым условием как для политических партий и кандидатов, так и для организаторов избирательного процесса, членов избирательных комиссий и наблюдателей, оно увеличивает нагрузку и повышает их ответственность за успешную организацию избирательного процесса. Вместе с тем, такое совмещение удобно для избирателя, позволяет значительному числу граждан России одновременно реализовать право участия в выборах различного уровня. Одновременное проведение выборов депутатов федерального и значительной части депутатов регионального уровней позволяет различным партиям провести

организационную и смысловую сшивку кампаний и по итогам формирует контуры партийно-политической системы России на ближайшие пять лет, включая время проведения следующей кампании по выборам Президента Российской Федерации.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва впервые происходят в условиях наличия пяти парламентских партий: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия», «Новые люди». Каждая из пяти партий имеет свою идеологическую позицию и электоральную нишу. Наличие пяти партий задаёт принципиально новый формат партийной конкуренции на выборах. Партии «Новые люди» предстоит подтвердить свои претензии на статус парламентской партии, другим партиям — сохранить и упрочить свои позиции. Анализ данных социологических исследований позволяет сделать вывод о серьёзной борьбе, которая развернётся за вторую позицию между как минимум тремя парламентскими партиями, претендующими на сохранение либо увеличение своего представительства. Помимо пяти парламентских партий о своих претензиях на преодоление избирательного барьера заявляют ещё несколько партий. Таким образом, предстоит насыщенная избирательная кампания с высоким уровнем партийной конкуренции. Необходимо отметить, что все партии, представленные в российском парламенте, и подавляющее большинство партий, участвующих в выборах, заявляют о своей приверженности сложившемуся в России патриотическому консенсусу, поддерживают действия России по защите своих национальных интересов, обеспечению государственного суверенитета и достижению целей Специальной военной операции.

Важной особенностью выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва станет широкое применение дистанционного электронного голосования. В предыдущих думских выборах ДЭГ применялось в семи субъектах Российской Федерации. За прошедшие пять лет дистанционные электронные технологии получили значительное развитие. Увеличилось количество регионов, применявших ДЭГ. На данный момент опыт его применения имеют 42 субъекта Российской Федерации. Совершенствуются сами технологии, а также система общественного контроля за выборами посредством ДЭГ. В 2026 году ДЭГ будет применяться в 33 субъектах Российской Федерации⁷. В то же время о всеобщем внедрении механизмов дистанционного голосования речь не идёт. Основным принципом применения ДЭГ является постепенное, по мере готовности отдельных регионов, введение дистанционного голосования, расширение и масштабирование практики использо-

⁷ В числе регионов, в которых будет применяться дистанционное электронное голосование Республика Алтай, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Алтайский край, Пермский край, Архангельская область, Белгородская область, Владимирская область, Вологодская область, Калининградская область, Калужская область, Костромская область, Курганская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Псковская область, Ростовская область, Свердловская область, Смоленская область, Томская область, Челябинская область, Ярославская область, Ненецкий автономный округ, а также Москва.

вания ДЭГ. При этом базовой остается ориентация на конкретного избирателя, его удобство, готовность к использованию тех или иных форм голосования.

Характерной чертой избирательной системы Российской Федерации является быстрая адаптация к результатам технологического прогресса, активное использование в избирательном процессе новых технологий и инновационных решений. В 2024–2025 гг. в ходе ЕДГ в ряде регионов использовалась доставка в труднодоступные и отдалённые территории избирательной документации при помощи БПЛА. В рамках пилотного проекта технология применялась в Новгородской и Сахалинской областях и в Ненецком автономном округе. В 2026 году применение беспилотной авиации будет существенно расширено. Будет продолжен эксперимент по тестированию электронных списков избирателей, которые будут использованы в одном из субъектов Российской Федерации.

Таким образом, предстоящая кампания имеет ряд особенностей, продиктованных как внешними и внутренними вызовами, так и логикой развития российской избирательной системы, динамикой российского политического процесса. Участники избирательного процесса, в том числе участники и организаторы выборов, члены избирательных комиссий и наблюдатели, должны быть готовы к проведению сложной кампании в непростой и динамичной внешне- и внутривнутриполитической среде.

2. Избирательное законодательство накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва

Правовой основой проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (в ред. от 25.12.2025 г.), Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ (в ред. от 23.05.2025 г.), иные законы и подзаконные акты.

Обновление избирательного законодательства накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва

Отличительной чертой и явным конкурентным преимуществом избирательной системы России является её постоянное совершенствование. При этом базовые нормы и принципы избирательного законодательства, обеспечивающие верховенство закона, гарантию активного и пассивного избирательного права граждан, остаются неизменными. В то же время отдельные элементы законодательства адаптируются к новым вызовам и

тенденциям, формируя более комфортную и удобную для участников выборов инфраструктуру, создавая новые опции для обеспечения защиты избирательной системы от внешних угроз, создавая дополнительные возможности для реализации избирательных прав. Так, целый ряд изменений был внесён в избирательное законодательство в 2025 году и получил апробацию в избирательных кампаниях Единого дня голосования 2025 года.

Нынешний электоральный цикл не стал исключением. Накануне выборов в избирательное законодательство был внесён ряд значимых изменений. Законопроект о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации, направленных на совершенствование избирательного законодательства, был внесён в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации группой депутатов 19 февраля 2026 года. 18 марта он был принят в первом чтении, а 21 апреля, после внесения ряда значимых изменений и дополнений, принят во втором и третьем чтениях. 29 апреля закон одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2 мая подписан Президентом Российской Федерации⁸.

Закон предусматривает ряд изменений, призванных улучшить работу избирательных комиссий, упростить участие в избирательном процессе для политических партий, кандидатов и избирателей, исключить ряд устаревших норм и потерявших актуальность процедур. Законодательные новеллы целесообразно разделить на четыре группы:

- 1) нормы, направленные на оптимизацию участия в электоральных процедурах участников избирательного процесса, включая политические партии, кандидатов и наблюдателей;
- 2) нормы, предназначенные для совершенствования деятельности избирательных комиссий;
- 3) положения, направленные на уточнение технологий предвыборной агитации;
- 4) нормы, призванные уточнить статус статуса выборного лица федерального и регионального уровней.

⁸ Федеральный закон от 02.05.2026 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1) Участие в электоральных процедурах политических партий, кандидатов и наблюдателей

Утверждение единой формы представляемого в территориальную комиссию списка наблюдателей для всех уровней выборов. В России сложилась эффективно функционирующая система общественного контроля, включающая все уровни и типы выборов. На протяжении ряда лет практика общественного наблюдения формировалась как на федеральном, так и на региональном уровнях. При этом в отдельных субъектах Российской Федерации сложились свои особенности порядка предоставления и оформления списка наблюдателей. Этот вопрос находился в ведении избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Накануне старта выборной кампании федеральный законодатель продолжил процесс унификации форм и практик деятельности по наблюдению за выборами. Вслед за установленной в 2023 году нормой, в соответствии с которой на всей территории Российской Федерации и для всех типов выборов вводится институт общественного наблюдения за выборами, унифицируется порядок предоставления сведений о наблюдателях. Теперь порядок предоставления и форма списка наблюдателей на выборах и референдумах всех уровней устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. На практике это значительно упрощает процесс назначения наблюдателей федеральными структурами, в том числе политическими партиями и Общественной палатой Российской Федерации, формирующими списки наблюдателей как на федеральном, так и на региональном уровнях выборов.

На унификацию и стандартизацию технических процедур направлено и изменение в процедуре **предоставления кандидатом, имеющим статус самовыдвиженца на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заявления о согласии баллотироваться только с использованием программных средств на основе документа в машиночитаемом виде, составленного по форме, установленной ЦИК России.** Необходимо отметить, что такой же порядок был установлен для кандидатов, выдвинутых политическими партиями, ещё в 2015 году.

Распространение на кандидатов-самовыдвиженцев нормы, принятой в своё время для партийных кандидатов, приводит к уравниванию положения двух категорий кандидатов, с точки зрения процессуальных моментов формирует единые требования к кандидатам. Для самих кандидатов это тоже удобно, так как чёткие и прозрачные требования исключают возможность произвольной интерпретации и разного толкования.

Важной новеллой, направленной на упрощение ряда публичных процедур для кандидатов на выборные должности и политических партий,

участвующих в выборах, стали **нормы об отмене обязательной публикации в печатных СМИ предвыборной программы на выборах регионального и местного уровней и финансового отчёта, а также сведений о поступлении и расходовании средств избирательного фонда**. Речь шла фактически о двойных усилиях и затратах для участников избирательного процесса. Это ощущалось особенно сильно на муниципальном уровне, в условиях сокращения в последнее время количества муниципальных печатных СМИ или недостаточности у данных СМИ печатной площади.

У кандидата или политической партии теперь есть один из двух вариантов: опубликовать указанные документы в государственных или муниципальных печатных СМИ или размещать их на своём сайте (или ином сайте) в информационно-коммуникационной сети Интернет. Введение данной нормы не только упрощает участие в выборах для кандидатов и политических партий, особенно на муниципальном уровне, но также и позволяет продолжать общую практику модификации избирательного законодательства с учётом требований современного уровня развития информационно-коммуникационных технологий.

На те же цели облегчения деятельности участников выборов направлена норма, в соответствии с которой **политическая партия, участвующая в выборах (избирательное объединение) может предоставить вместо нотариально заверенного документа о государственной регистрации документ, подтверждающий факт внесения записи об избирательном объединении в Единый государственный реестр юридических лиц**.

Значимой новеллой, позволяющей гарантировать интересы избирателей, ориентированных на традиционные формы голосования, является **норма о возможности использования бумажного бюллетеня при проведении электронного голосования посредством комплексов для электронного голосования**. Очевидно, что каждая из форм голосования имеет своих приверженцев: если для молодых избирателей удобным и привычным является электронное голосование, то для более возрастных избирателей комфортной формой является стандартный бумажный бюллетень. Задача заключается не в радикальном сломе существовавших практик, а в адресном учёте интересов всех групп избирателей, возможности выбора не только партии или кандидата, но и способа и формы голосования. Бережное, гуманное отношение к правам и возможностям каждого избирателя стали традицией российской избирательной системы.

2) Нормы, направленные на совершенствование деятельности избирательных комиссий

Возможность составления избирательной комиссией итогового протокола в электронном виде. Речь не идёт об отказе от традиционной бумажной формы итогового протокола, но о вариативности, предоставляющей возможность комиссии, организующей выборы, помимо бумажной формы, предусмотреть и электронную форму итогового протокола. Данная новелла направлена на уточнение информации, упрощение и ускорение процедуры передачи итоговой информации. В конечном счете, это работает на исключение ошибок, являющихся техническим браком, так называемым «человеческим фактором», которые могут, тем не менее, повлиять на результаты выборов.

Закон предусматривает **исключение нормы о предоставлении списка избирателей главой муниципального образования.**

Современные технологии и существующий в России уровень сбора и систематизации статистических данных позволяет безболезненно отказаться данной функции. Во всех избирательных комиссиях имеется доступ к Регистру избирателей, участников референдума, централизованному ресурсу, содержащему сведения об избирателях, участниках референдума, который уточняется в реальном времени.

Полезным является новшество, направленное на оптимизацию взаимодействия членов участковых избирательных комиссий и органов правопорядка и предусматривающее **продление на один день предельного срока для передачи бюллетеней участковой избирательной комиссии от вышестоящей комиссии.** Данная норма, не внося существенных изменений в работу избирательных комиссий, направлена на снижение нагрузки на территориальные органы МВД, а, следовательно, работает на оптимизацию мер безопасности в ходе проведения выборов.

Исключается норма, требовавшая специального решения организующей выборы комиссии для совмещения нижестоящими комиссиями полномочий по подготовке и проведению выборов, референдума различных уровней.

Исключение данной нормы свидетельствует о том, что российское избирательное законодательство не только дополняется новыми актуальными нормами; происходит процесс очищения нормативных актов от излишних и утративших силу норм, что значительно облегчает работу с нормативными актами, исключает возможность произвольной трактовки тех или иных положений закона.

3) Положения, направленные на уточнение правил предвыборной агитации

Урегулирование использования в агитационных материалах изображений лиц, не являющихся кандидатами. Эта тема является острой и дискуссионной и давно привлекает внимание законодателя. В настоящее время особую остроту данной проблеме придаёт развитие искусственного интеллекта и те угрозы, которые несёт в себе отсутствие чёткой нормативной регламентации использования искусственного интеллекта в избирательном процессе.

Необходимо отметить, что здесь российский законодатель сыграл на опережение, своевременно выявив проблему и сделав её предметом правового регулирования. Вводится разрешение на изображения и/или воспроизведение голоса гражданина Российской Федерации, достигшего возраста 18 лет, при наличии его письменного согласия. Сохраняется возможность использования в агитационных материалах партии и/или кандидата изображения кандидата, воспроизведения своего голоса, изображения кандидата среди неопределённого круга лиц. При этом новелла предусматривает установление запрета на использование в агитационных материалах изображений (образов)–вымышленных и/или умерших людей, включая созданные с применением искусственного интеллекта.

Изображение в предвыборной агитации иных граждан делает компанию более конкурентной, насыщенной и интересной, способствует расширению возможностей коммуникаций партий и кандидатов с избирателями через людей, поддерживающих их предвыборную программу, их гражданскую позицию. Запрет на использование изображений иных лиц был введен в 2016 году. Конституционный Суд в своём решении в 2017 году подтвердил его правомерность, оговорив, что введение либо отсутствие такого запрета — усмотрение федерального законодателя. Все годы, что действовали ограничения на изображения, многие партии, кандидаты, эксперты ставили вопрос о том, чтобы дать людям такую возможность — выразить поддержку своим кандидатам и партиям. Ведь это их добровольный выбор, их добровольное согласие. И сегодня депутаты пошли навстречу своим избирателям.

Разрешение на использование своих изображений могут дать только совершеннолетние и дееспособные граждане России, причём далеко не все. Фактически это право получают те, кто сами могут стать депутатами, хотя бы на местном уровне. Таким образом, в агитационных материалах не допускается использование изображений иностранцев, лиц, не достигших 18 лет, а также умерших или вымышленных людей, изображение которых сгенерировано с помощью информационных технологий.

Лица, причастные к деятельности террористических и экстремистских организаций, лица с «юридически тянущимся» криминальным прошлым

по ряду составов преступлений, а также административных правонарушений экстремистской направленности, имеющие иностранное гражданство и вид на жительство в ином государстве, имеющие статус иноагента, такого права иметь не будут, пока действуют ограничения, связанные со статусом. Отсутствие таких ограничений граждане будут подтверждать письменно. Одновременно прописана возможность использования на аналогичных условиях голоса иного лица.

Таким образом, с одной стороны, предложено более системное и гибкое решение по использованию изображений иных лиц, а с другой стороны, набор условий и требований делает такое правовое решение сбалансированным.

Возможность использования изображения или воспроизведение голоса любого лица с его согласия является значимой нормой, существенно облегчающей возможности проведения агитационных мероприятий. Такая мера устраняет излишние ограничения и, безусловно, будет встречена положительно участниками выборов.

Для конкретизации данной правовой нормы ЦИК России 11 июня 2026 года утвердил форму согласия на использование изображения и/или воспроизведение голоса физического лица в агитационном материале. Речь идёт о необходимости для физического лица указать свои паспортные данные, подтвердить согласие и указать, что его голос и изображение будут использованы для проведения предвыборной агитации, представить информацию о выборах (наименование выборов), а также указать наличие или отсутствие аффилиации с иностранным агентом⁹. Утверждение формы согласия позволит кандидатам и политическим партиям единообразно готовить данные документы, вне зависимости от уровня выборов и территории.

4) Нормы, призванные уточнить статус выборного лица федерального и регионального уровней

В отдельную группу изменений целесообразно отнести **уточнение процедуры наделения полномочиями сенатора Российской Федерации**. Новелла предусматривает дополнение текста статьи 4 Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» следующей нормой: «6. Сенатор Российской Федерации — представитель от субъекта Российской Федерации, избранный депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации нового созыва, до принятия законодательным (представительным) органом государственной власти соответствующим

⁹ Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 июня 2026 г. № 8/87-9 «О форме согласия на использование изображения и (или) воспроизведение голоса физического лица в агитационном материале»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58693/> (дата обращения 15.06.2026 г.).

щего субъекта Российской Федерации нового созыва решения о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации — представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьёй вправе совмещать осуществление полномочий сенатора Российской Федерации — представителя от субъекта Российской Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации¹⁰». Данная норма позволяет заполнить существующий пробел, существенным образом упростить процедуру наделения полномочиями сенатора Российской Федерации и устранить излишние процедуры.

Правовые особенности избирательного законодательства субъектов Российской Федерации

Подготовка к Единому дню голосования предполагает также синхронизацию федерального и регионального законодательств, внесение необходимых изменений в законодательные акты субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что срок полномочий избираемых органов законодательной власти субъектов Российской Федерации везде составляет 5 лет, избирательный барьер — 5%. Это совпадает с параметрами выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В то же время в российских регионах применяются разные избирательные системы: в 36 из 39 регионов — смешанная (Республика Адыгея, Республика Карелия, Республика Мордовия, Чувашская Республика, Алтайский край, Камчатский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Амурская область, Астраханская область, Вологодская область, Калининградская область, Кировская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Псковская область, Самарская область, Свердловская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тюменская область, Санкт-Петербург, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский автономный округ, Чукотский автономный округ), в трёх регионах — пропорциональная (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Чеченская Республика). В семи субъектах Российской Федерации применяется смешанная преимущественно мажоритарная система, в одном случае (Чукотский автономный округ) — смешанная преимущественно пропорциональная, в остальных случаях — количество депутатов, избираемых по мажоритарной и по пропорциональной составляющим одинаковы (либо отличие составляет один депутатский мандат). Количество избираемых де-

¹⁰ Федеральный закон от 02 мая 2026 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

путатов варьируется от 90 в Республике Дагестан до 15 в Чукотском автономном округе. Разнообразие применяемых избирательных систем свидетельствует об учёте политико-правовых, историко-культурных, социально-демографических особенностей развития отдельных регионов, демонстрирует значительную степень самостоятельности регионов и адресный подход при формировании законодательных органов власти.

Такая же картина наблюдается и при выборах депутатов представительных органов административных центров. Во всех 10 представительных органах срок полномочий составляет 5 лет, избирательный барьер — 5%. При этом в двух случаях применяется мажоритарная избирательная система (Калининград, Саратов), в шести — смешанная избирательная система (Уфа, Петрозаводск, Саранск, Пермь, Кемерово, Ханты-Мансийск), в двух — пропорциональная (Нальчик, Грозный).

При выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации везде срок полномочий составляет 5 лет, применяется мажоритарная система абсолютного большинства. Однако есть значительная дифференциация по ряду показателей. В четырёх случаях (Республика Мордовия, Белгородская область, Ульяновская область, Тверская область) повторное голосование проводится через 21 день после первого тура голосования, в четырёх случаях (Республика Тыва, Чеченская Республика, Брянская область и Пензенская область) — через 14 дней. Муниципальный фильтр варьируется от 5 до 9%: 5% — в Белгородской области, 7% — в Республике Мордовия, Чеченской Республике, Тверской области, Брянской области, 8% — в Пензенской области, 9% — в Республике Тыва и Ульяновской области.

Нормативные акты ЦИК России, обеспечивающие организацию и проведение выборов

Центральная избирательная комиссия является организующей избирательной комиссией при проведении выборов депутатов Государственной Думы. В рамках своих полномочий ЦИК России приняла ряд нормативных актов, обеспечивающих проведение выборов. До момента назначения выборов был разъяснён ряд вопросов, касающихся обеспечения наблюдения, процедур реализации политическими партиями права на выдвижение кандидатов и списков кандидатов. После назначения выборов ЦИК незамедлительно приняла решения, конкретизирующие порядок и сроки осуществления избирательных действий.

Непосредственно после подписания Президентом Российской Федерации указа о дате проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации ЦИК России незамедлительно приняла основные нормативные документы, определяющие сроки осуществления избирательных действий и особенности проведения выборов.

17 июня 2026 года был принят комплекс документов, среди которых следует выделить следующие.

Решение о проведении голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва и иных совмещенных с ними выборах и референдумах в течение трёх дней, 18, 19 и 20 сентября 2026 года¹¹. Этим же решением для населенных пунктов 77 субъектов Российской Федерации, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, установлены дополнительные возможности реализации избирательных прав: голосование вне помещения, на придомовых территориях, территориях общего пользования и иных местах. Данный порядок установлен также для избирателей 12 субъектов Российской Федерации, включая новые регионы и приграничные регионы. В их числе: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Республика Крым, Краснодарский край, Белгородская область, Брянская область, Воронежская область, Запорожская область, Курская область, Ростовская область, Херсонская область и город федерального значения Севастополь.

Отдельным постановлением было определено, что по результатам консультаций с федеральными органами исполнительной власти и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, на территории которых введено военное положение (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область), ЦИК принимает решение о проведении в этих субъектах РФ выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Таким образом, выборы будут проведены на всей территории Российской Федерации¹².

Утверждён список политических партий, имеющих право выдвижения кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва без сбора подписей избирателей¹³. В список входит 11 политических партий.

Ключевым документом для организаторов и участников выборов стал **календарный план мероприятий** по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

¹¹ Постановление ЦИК России от 17 июня 2026 г. № 9/90-9 «О проведении голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва и иных совмещенных с ними выборах и референдумах, назначенных на 20 сентября 2026 года, в течение нескольких дней подряд»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58708/> (дата обращения: 18.06.2026 г.).

¹² Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 июня 2026 г. № 9/89-9 «О проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва на части территории Российской Федерации, на которой введено военное положение»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58706/> (дата обращения: 18.06.2026 г.).

¹³ Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 июня 2026 г. № 9/92-9 «О списке политических партий, на которые распространяется действие части 2 статьи 44 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58710/> (дата обращения: 18.06.2026 г.).

Федерации, определяющий сроки осуществления избирательных действий¹⁴.

В частности, устанавливаются **сроки:**

а) выдвижения и регистрации списков кандидатов и кандидатов:

- выдвижение федеральных списков кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам в период с 17 июня по 11 июля 2026 года;
- представление в ЦИК России федеральных списков кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам не позднее 12 июля 2026 года (до 18:00 по московскому времени);
- заверение ЦИК России федеральных списков кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам в течение 7 дней со дня предоставления документов;
- представление документов для регистрации федеральных списков кандидатов (в ЦИК России), кандидатов по одномандатным избирательным округам (в окружные избирательные комиссии) в период с 6 июля по 5 августа 2026 года (до 18:00 по московскому времени);
- регистрация федеральных списков кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам либо отказ в регистрации не позднее чем через 10 дней после дня приема документов. Крайний срок регистрации — 16 августа 2026 года.

б) подачи избирателем заявления о включении в список избирателей по месту назначения в рамках процедуры «Мобильный избиратель»:

- в электронном виде через ЕПГУ, а также лично в ТИК или через МФЦ — с 3 августа до 14 сентября 2026 года;
- лично в УИК — с 9 по 14 сентября 2026 года.

в) осуществления предвыборной агитации:

- опубликование перечней общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий — не позднее 1 июля 2026 года;
- проведение жеребьевок по распределению эфирного времени, печатной площади — не позднее 20 августа 2026 года;
- предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях — с 22 августа до 0 часов 18 сентября 2026 года;
- публикация предвыборных программ политических партий, выдвинувших зарегистрированные федеральные списки кандидатов, зарегистрированных кандидатов — не позднее 30 августа 2026 года.

г) подведения результатов голосования:

¹⁴ Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 июня 2026 г. № 9/91-9 «О Календарном плане мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58709/> (дата обращения: 18.06.2026 г.).

- размещение протоколов УИК в сети Интернет — не позднее 4.00 по местному времени 21 сентября 2026 года (при совмещённых выборах — не позднее 6.00 по местному времени);
- установление ТИК итогов голосования — не позднее 22 сентября 2026 года;
- определение ОИК результатов выборов по одномандатным избирательным округам и установление итогов голосования по федеральному избирательному округу — не позднее 24 сентября 2026 года;
- определение ЦИК России результатов выборов по федеральному избирательному округу — не позднее 5 октября 2026 года;
- установление ЦИК России общих результатов выборов — не позднее 5 октября 2026 года;
- официальное опубликование общих результатов выборов — не позднее 10 октября 2026 года.

Нормотворческая работа Центральной избирательной комиссии РФ по подготовке к избирательной кампании также предполагает принятие решения по перечню субъектов Российской Федерации, в которых будет применяться дистанционное электронное голосование.

Утверждены единые образцы **заполнения подписных листов** для кандидатов, как выдвинутых политическими партиями, так и в порядке самовыдвижения¹⁵ на выборах депутатов Государственной Думы, в том числе установлен унифицированный порядок в части, касающейся указания наименования субъекта Российской Федерации¹⁶, а также обновлены Методические рекомендации по приёму и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации»¹⁷.

¹⁵ Постановление ЦИК России от 17 июня 2026 г. № 9/95-9 «Об образцах заполнения подписного листа для кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения по одномандатным избирательным округам, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58712/>

Постановление ЦИК России от 17 июня 2026 г. № 9/94-9 «Об образцах заполнения подписного листа для кандидатов, выдвинутых политическими партиями по одномандатным избирательным округам, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва»// ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58714/>

¹⁶ Постановление ЦИК России от 17 июня 2026 г. № 9/93-9 «Об образцах заполнения подписного листа в части, касающейся указания наименования субъекта Российской Федерации, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58713/>

¹⁷ Постановление ЦИК России от 27 мая 2026 г. № 7/76-9 «О внесении изменений в Методические рекомендации по приёму и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации»// ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58619/>

Следует отметить, что ЦИК России в пределах своей компетенции ещё до официального назначения выборов приняла ряд решений, определяющих порядок реализации избирательных процедур, что заметно облегчило подготовку к работе для потенциальных участников избирательного процесса.

Наблюдение. 15 апреля 2026 года ЦИК России был утверждён Порядок применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации IX созыва и Рекомендации по применению в участковых и территориальных избирательных комиссиях средств видеорегистрации (видеофиксации) при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва¹⁸.

Важным решением стало принятие Порядка¹⁹, определившего правовой формат взаимодействия организаторов выборов с политическими партиями, кандидатами и субъектами общественного контроля при подаче списков в территориальные избирательные комиссии. Указанным постановлением также была определена единая для всех выборов форма списка наблюдателей. С учётом ранее высказанной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации²⁰ ЦИК России также определила, что субъект назначения наблюдателей обязан предварительно получить письменное согласие гражданина на назначение его наблюдателем, и определила алгоритм разрешения юридически недопустимых ситуаций в случае назначения одного лица наблюдателем от двух субъектов, имеющих право назначения наблюдателей, либо от одного такого субъекта, но сразу в несколько комиссий.

Урегулирован также вопрос о формах нагрудных знаков наблюдателя²¹.

Для соблюдения единого подхода к **осуществлению политическими партиями и кандидатами** действий по финансированию были утверждены Инструкция о порядке формирования и расходования денежных

¹⁸ Постановление ЦИК РФ от 15 апреля 2026 г. № 3/29-9 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58455/>

¹⁹ Постановление ЦИК России от 20 мая 2026 г. 6/68-9 «О Порядке представления и формах списка назначенных наблюдателей при проведении выборов, референдумов»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58555/>

²⁰ Постановление Конституционного Суда РФ от 25 декабря 2025 г. N 50-П «По делу о проверке конституционности пунктов 9 и 9.1 статьи 26 и пункта 4 статьи 30 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Боброва Евгения Анатольевича».

²¹ Постановление ЦИК РФ от 03 апреля 2026 г. № 2/18-9 «О формах нагрудных знаков наблюдателя, присутствующего при голосовании и подсчете голосов избирателей в участковых избирательных комиссиях при проведении выборов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58328/>

средств избирательных фондов политических партий, региональных отделений политических партий, кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы²² и Порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов для формирования избирательных фондов политических партий, региональных отделений политических партий, кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы²³

ЦИК России заранее определила перечень и формы документов, представляемых политическими партиями и кандидатами в избирательные комиссии при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации²⁴, а также форматы проверки сведений, указанных физическими и юридическими лицами при внесении (перечислении) добровольных пожертвований в избирательные фонды политических партий, региональных отделений политических партий, кандидатов, и сообщений о результатах этой проверки²⁵.

Заранее были определены порядок и нормы информирования избирателей, в том числе о политических партиях и кандидатах, участвующих в выборах²⁶.

Отдельно следует отметить принятое 27 апреля решение о формах избирательных бюллетеней, которое устанавливает 4 формы бюллетеней для голосования (по единому округу и одномандатным избирательным округам; с использованием КОИБ и без), определяет сведения, которые будут вноситься в избирательный бюллетень, и устанавливает в качестве дополнительной меры защиты использование микрошрифта²⁷.

²² Постановление ЦИК РФ от 27 апреля 2026 г. № 4/35-9 «Об инструкции о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов политических партий, региональных отделений политических партий, кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58497/>

²³ Постановление ЦИК России от 11 июня 2026 г. № 8/84-9 «О Порядке открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов для формирования избирательных фондов политических партий, региональных отделений политических партий, кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58691/>

²⁴ Постановление ЦИК РФ от 18 мая 2026 г. № 219/1692-8 «О перечне и формах документов, в том числе в машиночитаемом виде, представляемых политическими партиями и кандидатами в избирательные комиссии при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58273/>

²⁵ Постановление ЦИК РФ от 27 апреля 2026 г. № 4/36-9 «О формах представлений о проведении проверки сведений, указанных физическими и юридическими лицами при внесении (перечислении) добровольных пожертвований в избирательные фонды политических партий, региональных отделений политических партий, кандидатов, и сообщений о результатах этой проверки при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58500/>

²⁶ Постановление ЦИК России от 14 мая 2026 г. № 5/56-9 «О Комплексе мер по обеспечению информирования избирателей о политических партиях, выдвинувших федеральные списки кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, федеральных списках кандидатов, списках кандидатов по одномандатным избирательным округам, кандидатах на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва»//ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58527/>

²⁷ Постановление ЦИК РФ от 27 апреля 2026 г. № 4/39-9 «О формах избирательных бюллетеней для голосования по федеральному и одномандатному избирательным округам на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва»// ЦИК России. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/58487/>

Таким образом, ЦИК России ещё до момента назначения выборов приняла значительное число нормативных актов, разъясняющих правоприменение на предстоящих выборах, а после принятия решения о назначении выборов оперативно предприняла требующиеся от неё в соответствии с законодательством РФ действия.

Анализ новелл избирательного законодательства позволяет сделать вывод о готовности правовой составляющей избирательного процесса. Все предложенные новеллы направлены на совершенствование законодательства, внедрение новых информационно-коммуникационных технологий, устранение утративших актуальность норм. Значительная часть изменений сориентирована на облегчение участникам избирательного процесса их деятельности в процессе организации и проведения выборов.

3. Инфраструктура выборов

Готовность избирательной системы к проведению выборов определяется готовностью всех элементов избирательной инфраструктуры:

- системы избирательных комиссий как ключевого элемента организации и проведения выборов, действующих в чётких правовых рамках;
- установленной законом системы проведения выборов, в том числе определения границ избирательных округов, и её соответствием реализации гражданами активного избирательного права;
- чёткостью и понятностью для граждан применяемых способов и форм голосования, обеспечивающих гражданам фактическую реализацию активного избирательного права.

Система избирательных комиссий Российской Федерации оптимально сконфигурирована и включает постоянно действующие Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные и участковые избирательные комиссии.

В организации выборов в 2026 года примут участие 2 890 территориальных избирательных комиссий, около 89 тысяч участковых избирательных комиссий, а также около 2,4 тысяч участковых избирательных комиссий, создаваемых в местах временного пребывания избирателей. Для организации голосования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих или временно находящихся за пределами России, планируется создание более 300 избирательных участков более чем в 150 странах мира.

Непрерывность в работе позволяет минимизировать формирование комиссий непосредственно в период проведения выборов, ограничив их создание только уровнем УИК. Так, в ходе подготовки к проведению выбо-

ров депутатов Государственной Думы-2026 полномочия окружных избирательных комиссий были возложены на избирательные комиссии субъектов РФ и территориальные избирательные комиссии, что обеспечивает стартовую готовность комиссий к реализации своих полномочий с высоким уровнем профессиональной подготовки.

В 2026 году завершается срок полномочий ряда комиссий. В их числе ЦИК России, а также 63 избирательных комиссии субъектов Российской Федерации, 729 территориальных избирательных комиссий и 795 участковых избирательных комиссий. Срок полномочий ещё 1 845 территориальных и 937 участковых избирательных комиссий истёк в 2025 году. Процесс плановой замены состава комиссий разного уровня проходит в соответствии с нормами закона и без каких-либо проблем. При этом базовыми принципами процесса смены состава комиссий является преемственность в работе комиссии, открытость и профессионализм. Значимым руководством к действию при формировании новых составов комиссий является включение в состав комиссий ветеранов СВО, проявивших себя на службе Отечеству.

20 марта 2026 года был завершён процесс формирования нового состава Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Необходимо отметить высокую степень преемственности. Из 15 членов комиссии 12 сохранили свои позиции. На новый срок единогласно была избрана Председатель ЦИК России Э. А. Памфилова. Оказанное ей доверие — свидетельство успешной и эффективной работы комиссии под её руководством в течение 10 лет. Именно на этот период пришлись такие сложные процессы, как организация выборов и общероссийского голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации в условиях пандемии, интеграция в политико-правовое пространство Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, правовая, организационная и методическая помощь избирательным комиссиям исторических регионов в их становлении и развитии, проведение выборов в условиях внешних вызовов и угроз. Важными тенденциями можно считать назначение в число членов ЦИК России ветерана СВО А. В. Сыроева, а также включение в состав комиссии исполнительного директора Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» А. В. Булгаковой. Последнее назначение свидетельствует о высокой оценке усилий Ассоциации НОМ в области мониторинга, экспертно-аналитической и методической деятельности в сфере избирательного процесса.

Важной составляющей инфраструктурной подготовки к выборам стало утверждение новой схемы одномандатных избирательных округов. Предыдущее утверждение схемы избирательных округов состоялось в 2015 году, накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва. За прошедшие 10 лет

произошли значительные изменения численности избирателей, зарегистрированных в тех или иных субъектах Российской Федерации, связанные с демографическими процессами и процессами внутренней миграции. Одни регионы демонстрируют устойчивые тенденции к росту численности избирателей, другие — к их сокращению. Но главное изменение связано с принятием в состав России четырёх субъектов Российской Федерации в 2022 году и, как следствие, необходимости учёта избирателей, проживающих в исторических регионах в общем корпусе избирателей России. Все указанные процессы привели к значительному изменению состава и границ избирательных округов, направленному на реализацию принципа равного избирательного права для всех граждан России.

Новые границы одномандатных избирательных округов были закреплены Федеральным законом от 23 мая 2025 года № 107-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Три избирательных округа, Макеевский № 13, Донецкий № 14 и Горловский № 15, были созданы в границах Донецкой Народной Республики; Луганский № 25 и Алчевский № 26 — в составе Луганской Народной Республики; Запорожский № 93 и Херсонский № 186 возникли в границах Запорожской и Луганской областей.

Ещё три новых избирательных округа возникли в составе трёх субъектов Российской Федерации, демонстрирующих наибольшие темпы роста численности избирателей. В Москве создан Солнцевский избирательный округ № 210. Таким образом, число округов в столичном регионе увеличилось до 16. В Московской области возник Мытищинский избирательный округ № 123, а число округов возросло до 12. В Краснодарском крае число избирательных округов возросло с 8 до 9, изменились также их названия.

В то же время в 10 субъектах Российской Федерации количество округов сократилось на один. В Ростовской области вместо 7 округов осталось 6. В Алтайском крае, Волгоградской и Воронежской областях количество округов сократилось с 4 до 3. В Забайкальском крае, Ивановской, Калужской, Смоленской, Тамбовской и Томской областях вместо 2 округов теперь будет по 1 избирательному округу.

Все изменения в полной мере соответствуют принципу равного избирательного права, обеспечивают равное представительство депутатов от субъектов Российской Федерации, отражают произошедшие конституционно-правовые, демографические и миграционные изменения, произошедшие за последние 10 лет в российском обществе. Перенарезка избирательных округов, происходящая в России каждые 10 лет, демонстрирует высокую степень готовности избирательной системы учитывать изменения, происходящие в обществе. Особенно важным представляется создание 7 избирательных округов на территории четырёх новых субъектов Российской Федерации, формирующих инфраструктурную основу для завершения процесса интеграции исторических регионов в политико-правовое пространство России.

Инфраструктура грядущих выборов также включает перечень применяемых на выборах форм голосования. Российская избирательная система демонстрирует высокий уровень адаптивности к происходящим изменениям и вызовам, формируя широкую линейку возможных вариантов голосования. Наряду с традиционным голосованием бумажными бюллетенями на стационарных избирательных участках всё большее развитие получает дистанционное электронное голосование. Значимым новшеством представляется планируемое применение в Москве комплексов электронного голосования, которые в перспективе должны заменить стандартную процедуру голосования по бумажным бюллетеням. Важную роль в расширении числа избирателей, которые смогут проголосовать на выборах, по-прежнему будет иметь опция «Мобильный избиратель», применяемая в России с 2017 года. В 2026 году, так же как и пять лет назад, выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации будут проведены в течение трёх дней, с пятницы, 18 сентября, по воскресенье, 20 сентября. В 2026 году получит дальнейшее распространение прошедшая успешную апробацию практика создания экстерриториальных округов, учитывающая потребности в реализации избирательного права военнослужащих-участников СВО, а также граждан приграничных регионов, находящихся за пределами своих регионов.

4. Общественный контроль на выборах 2026 года

За пять лет, прошедших с предыдущих выборов в Госдуму (2021 г.), институт общественного наблюдения в России прошёл путь институционализации и качественной трансформации. Если в 2021 году основной акцент делался на масштабировании присутствия наблюдателей и адаптацию к трёхдневному формату голосования, то к 2026 году мы можем говорить о сформировавшейся устойчивой инфраструктуре, способной работать с высокотехнологичными угрозами, оперативно реагировать на инциденты и обеспечивать прозрачность всех стадий избирательного процесса.

Развитие системы общественного контроля в 2021–2026 годах

Выборы в Государственную Думу VIII созыва в сентябре 2021 года стали отправной точкой для нового цикла развития общественного наблюдения. По итогам кампании эксперты НОМ²⁸ сформулировали основные направления развития общественного наблюдения, учитывавшие электоральные инновации, получившие поддержку избирателей: многодневное голосование и дистанционное электронное голосование.

²⁸ НОМ выступил с рекомендациями по совершенствованию законодательства по итогам наблюдения за выборами в Госдуму 2021//Независимый общественный мониторинг. 2021. 29 сентября. URL: [https://nom24.ru/info/events/nom-vystupil-s-rekomendatsiyami-po-sovershenstvovaniyu-zakonodatelstva-po-itogam-nablyudeniya-za-vyiborami/](https://nom24.ru/info/events/nom-vystupil-s-rekomendatsiyami-po-sovershenstvovaniyu-zakonodatelstva-po-itogam-nablyudeniya-za-vyiborami)

Последовательная реализация программ обучения, формирования постоянно действующих общественных штабов по наблюдению за выборами, постоянная проверка работы наблюдательского сообщества в ходе единых дней голосования и общенациональная кампания по выборам Президента Российской Федерации в 2024 году позволяют говорить о том, что система общественного контроля за выборами находится в состоянии готовности к осуществлению наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан в ходе выборов 2026 года.

Система общественного наблюдения работает в рамках единой постоянно действующей сетевой инфраструктуры. Её эффективность подтвердилась в ходе Единого дня голосования 14 сентября 2025 года, когда в 81 субъекте Российской Федерации прошло свыше 5 000 избирательных кампаний различных уровней. Инфраструктура общественного контроля смогла охватить избирательные кампании на весь период выборов и в дни голосования повсеместно.

В настоящий момент к наблюдению за предстоящими выборами готовы региональные общественные штабы. Многие общественные штабы в регионах России не прекращают свою работу в межвыборный период, концентрируя своё внимание на мониторинге муниципальных избирательных кампаний и проведении просветительских мероприятий. Среди них: Краснодарский край, Алтайский край, Республика Дагестан, Чувашская Республика, Удмуртская Республика, Псковская область, Владимирская область, Воронежская область, Ростовская область, Калининградская область, Курганская область, Костромская область, Новгородская область, Рязанская область, Свердловская область, Смоленская область и другие. В регионах, где общественные штабы функционируют не постоянно, они активизируют свою работу параллельно со стартом избирательной кампании.

При этом выстраиваются горизонтальные связи между регионами: штабы имеют устоявшуюся практику обмена опытом и проведения мероприятий с приглашением экспертов из других регионов. Особенно активно формы межрегиональных онлайн-мероприятий применяются представителями регионов Сибири и Дальнего Востока в силу транспортной удалённости, что позволяет обеспечивать регулярный обмен экспертными мнениями и успешными практиками. Эта постоянная деятельность способствует формированию, укреплению и развитию единых стандартов независимого наблюдения всех субъектов РФ.

В 2025 году в организации их работы было задействовано более 900 экспертов²⁹, которые не только вели экспертный мониторинг, но и выстраивали диалог с наблюдателями, избирательными комиссиями, партиями и кандидатами. На выборах 2026 года работа общественных штабов будет продолжена.

²⁹ Эксперты НОМ назвали избирательную систему России лучшей в мире//Последние новости России за сегодня. 2025. 15 сентября. URL: https://vk.com/wall-231264189_1170

В каждом регионе России планируется создание центра общественного наблюдения (ЦОН) как уникальной площадки, где в непрерывном и круглосуточном режиме на оборудованные видеопанели будут выводиться трансляции с камер видеонаблюдения, установленных на избирательных участках. Доступ к видеотрансляциям на площадках ЦОН будет открыт для наблюдателей, политических партий, кандидатов и граждан, желающих лично осуществлять видеонаблюдение. Центры общественного наблюдения открываются за несколько дней до начала голосования и функционируют все дни выборов, вплоть до завершения голосования и подведения итогов. В дни проведения выборов в центрах общественного наблюдения будет осуществляться постоянная работа по мониторингу и проверке сигналов с избирательных участков. Кроме того, в дни голосования на площадках ЦОН будут организованы пресс-конференции, круглые столы, пресс-брифинги и экскурсии с участием экспертов, наблюдателей, кандидатов и партий, представителей СМИ и приглашённых гостей.

Всего на предстоящих выборах, по оценке ЦИК России, планируется оснастить видеокамерами с возможностью видеотрансляции 43,7 тыс. объектов (помещений территориальных и участковых комиссий). Кроме того, объекты, не оборудованные камерами видеонаблюдения, предполагается оснастить средствами видеорегистрации (видеофиксации), предоставляемых по заявкам избирательных комиссий органами государственной власти, органами местного самоуправления в рамках оказания избирательным комиссиям содействия в реализации их полномочий. Указанными средствами видеофиксации планируется оснастить свыше 47 тыс. объектов.

Общественный контроль за выборами в России, помимо непосредственно общественных наблюдателей, осуществляет масштабное экспертное сообщество, состоящее из юристов, политологов, социологов, правоведов, IT-специалистов и других профессионалов, обеспечивающих правовое и аналитическое сопровождение избирательных кампаний. В 2025 году был сформирован Экспертный совет НОМ. Совет занимается доработкой предложений, поступивших от наблюдательского сообщества, и формированием методологической базы для выборов 2026 года. 23 мая на Всероссийском электоральном экспертном форуме были обсуждены новейшие перспективные практики и направления совершенствования электоральной экспертизы.

Значительное внимание общественные наблюдатели уделяют разнообразию форм общественного контроля. Важным его элементом является практика видеонаблюдения. Наиболее оптимальной её формой было признано создание центров общественного наблюдения (ЦОН) с видеотрансляцией — формирование площадок с публичным доступом, где осуществляется видеомониторинг за ходом голосования в режиме реального времени, а также точек для наблюдения за ДЭГ в случае проведения дистанционного электронного голосования.

Масштабное применение ЦОН в 2022–2025 годах стало следствием конструктивного взаимодействия общественных наблюдателей и избирательных комиссий. Опыт 2021 года, когда в Магаданской области видеонаблюдение охватило 100% участков³⁰, стал стандартом для большинства регионов.

Общественное наблюдение выработало алгоритмы проведения наблюдения в условиях приграничных регионов, где особую важность приобретает безопасность, жизнь и здоровье граждан, реализующих свои избирательные права, членов избирательных комиссий и самих наблюдателей.

В 2023–2025 годах избирательной системой были разработаны принципы проведения выборов в таких регионах, а наблюдательское сообщество на практике убедилось в их действенности. В 2025 году выборы прошли в 8 приграничных регионах (Республика Крым, Краснодарский край, Белгородская, Брянская, Воронежская, Курская, Ростовская области и Севастополь), где были организованы 635 избирательных кампаний для более чем 12,6 миллионов избирателей. Во всех этих регионах система общественного наблюдения действовала повсеместно, полноценно осуществляя работу по контролю за соблюдением избирательных прав граждан.

Важным достижением последних лет стало выстраивание устойчивого диалога с политическими партиями.

Становится регулярным и сотрудничество в рамках обучения и подготовки наблюдателей. Диалог между политическими партиями и общественностью и общие принципы подготовки наблюдателей важны для обеспечения прав политических партий, справедливой конкуренции и приоритета в соблюдении избирательных прав граждан.

В 2021–2025 годах общественные штабы по наблюдению за выборами в ходе своей работы внедряли многочисленные практики, расширяющие возможности по вовлечению граждан в систему общественного наблюдения, информированию общественности о ходе и результатах работы общественных наблюдателей, совершенствовали алгоритмы проверки информации в медиа и оперативного реагирования на ситуации, возникающие в дни голосования. Налаженные горизонтальные связи между общественными штабами позволили не только обсуждать их эффективность, но и быстро масштабировать позитивный опыт отдельных регионов.

Общественные штабы в последние годы внедрили креативные практики, расширяющие вовлечение граждан. В Ростовской области были разработаны видеоролики для социальных сетей, популяризирующие

³⁰ Беспрецедентный контроль: на Колыме подводят главные итоги выборов-2021//Магаданская правда. 2021. 21 сентября. URL: <https://magadanpravda.ru/lenta-novostej/vybory/bespretsedentnyj-kontrol-na-kolyme-podvodyat-glavnye-itogi-vyborov-2021>

наблюдение среди молодёжи. В Самарской области, по словам заместителя председателя Общественной палаты региона Павла Покровского, отмечен «большой интерес со стороны молодых юристов к работе в системе общественного наблюдения»³¹.

К ЕДГ-2025 Центр общественного видеонаблюдения, созданный на базе Общественной палаты Воронежской области, обеспечивал трансляцию с 250 избирательных участков³² на восемь больших экранов. Отдельная новация — формат онлайн-марафона «За прозрачные выборы»³³, проводимого в прямом эфире непосредственно с площадки Центра общественного наблюдения. Марафон позволяет транслировать в информационное пространство живую картину из наблюдательного центра, привлекая широкую аудиторию и демонстрируя открытость процесса.

Экспертное сообщество Волгоградской области выстроило систему оперативной проверки и опровержения ложной информации, основанную на нескольких принципах: оперативность реакции как средство пресечения распространения дезинформации; многоканальность — охват целевой аудитории через телевидение, печатные СМИ, новостные сайты, социальные сети, радио и живые экспертные мероприятия; доверие аудитории — эксперты узнаваемы и помогают жителям решать конкретные вопросы, выходящие за пределы электоральной тематики. Такой подход позволяет не просто реагировать на информационные угрозы, но и формировать среду, в которой фейки становятся легко распознаваемыми.

Смоленский штаб столкнулся с практическим вызовом — неустойчивой работой мобильного интернета в ряде территорий региона. Решением стал запуск многоканального круглосуточного телефона горячей линии, позволяющего наблюдателям и избирателям оперативно связываться со штабом даже при отсутствии стабильного интернет-соединения.

Особую категорию составляют практики общественных штабов в приграничных регионах, столкнувшихся с беспрецедентными вызовами безопасности. В ЕДГ-2025 выборы прошли в восьми регионах, испытывавших воздействие обстановки в зоне СВО, с совокупным электоратом около 12,6 миллиона³⁴ избирателей. Для этих территорий были разработаны специальные чек-листы для наблюдателей, учитывающие особенности организации голосования в условиях повышенных требований безопасности, а также обеспечены дополнительные меры координации между штабами, избирательными комиссиями и силовыми структурами. Опыт

³¹ В ОП РФ представили обновленный «золотой стандарт» наблюдения за выборами//Независимый общественный мониторинг. 2025. 25 августа. URL: <https://nom24.ru/info/events/v-op-rf-predstavili-obnovlennyy-zolotoy-standart-nablyudeniya-za-vyborami/>

³² ВЫБОРЫ-2025: как в Воронеже будет работать Центр общественного видеонаблюдения//Сетевое издание РИА «Воронеж». 2025. 11 сентября. URL: <https://riavr.ru/news/vybory-2025-kak-v-voronezhe-budet-rabotat-centr-obshhestvennogo-videonablyudeniya/>

³³ Успешные практики общественных палат субъектов Российской Федерации за 2024 год//Общественная палата Российской Федерации. URL: <https://files.oprf.ru/storage/documents/praktitki-region-op-2024.pdf>

³⁴ ЕДГ без нарушений, Конгресс наблюдателей, задел на выборы в Госдуму: итоги НОМ//РАПСИ. 2026. 11 января. URL: https://rapsinews.ru/election_right_publication/20260111/311485411.html

наблюдения в приграничных условиях — уникальная компетенция российской системы общественного контроля, не имеющая аналогов в мировой практике.

Развитие системы подготовки наблюдателей

Новая программа подготовки наблюдателей, разработанная Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» и Общественной палатой Российской Федерации была опробована в 2025 году. Всего было проведено 1 330 обучающих семинаров, по программе было подготовлено более 72 тысяч человек, представляющих чем 2 000 общественных организаций³⁵.

Программа обучения, ориентированная на проактивную позицию наблюдателя, широкое информирование о ходе выборов так как позволяет обеспечить контроль за соблюдением требований законодательства о выборах и избирательных прав граждан.

Программа подготовки наблюдателей была значительно усовершенствована в преддверии старта обучающих мероприятий для общественных наблюдателей. Она будет реализована во всех регионах России в период с 1 июня по 30 августа 2026 года. Преподавателями очных образовательных мероприятий для наблюдателей в регионах выступят более 1 000 ведущих электоральных экспертов и представителей крупнейших региональных вузов.

Обучение наблюдателей сочетает в себе лекционные и интерактивные форматы, моделирование ситуаций, происходящих на избирательных участках. Программа содержит такие блоки, как правовой статус наблюдателя и иных субъектов избирательного процесса, типы и виды проблем на УИК, стратегии реагирования на проблемные и внештатные ситуации, контроль за процедурой голосования на всех этапах проведения выборов, информационное сопровождение деятельности наблюдателей, основы конфликтологии и многое другое. Кроме того, программа обучения учитывает особенности проведения избирательных кампаний в условиях Специальной военной операции, существующих угроз безопасности для участников выборов, прежде всего, беспилотной и ракетной опасности. Впервые в программу включены методические материалы, предусматривающие действия наблюдателей при возможной атаке БПЛА. Также программа учитывает смешанный состав слушателей — от новичков до опытных наблюдателей, для последних разработаны соответствующие практические модули по непосредственному вовлечению их в проведение обучений с элементами наставничества и экспертной работы. Программа обучения предполагает формирование у слушателей целого ряда компетенций: знание избирательного законодательства,

³⁵ Стешенко Н. От обучения к практике: как изменилась подготовка наблюдателей в 2025 году//Информационное агентство «ФедералПресс». 2025. 30 декабря. URL: <https://fedpress.ru/news/77/policy/3419133>

процедур голосования и подсчёта голосов, навыки фиксации происходящего на избирательном участке, реагирования на информационные угрозы, конструктивного взаимодействия с другими участниками избирательного процесса, а также соблюдения этических норм. Обучающие мероприятия по подготовке наблюдателей охватят все регионы России и пройдут в период с июня по август.

Ключевое значение сохраняет разработанный Общественной палатой РФ «Золотой стандарт» наблюдения, регулярно обновляющийся с учётом правовых и технологических изменений электорального процесса. Так, в 2025 году в него были включены специальные чек-листы для наблюдения в приграничных регионах, для досрочного голосования, для экстерриториальных участков, а также методические рекомендации для наблюдения за ДЭГ³⁶.

Важная практика последних лет — выдача наблюдателям, успешно прошедшим программу подготовки, удостоверения о повышении квалификации государственного образца, что стало значимым инструментом мотивации и признания их профессионализма. Подобная практика реализуется в Ярославской и Новгородской областях.

По оценке председателя Ассоциации НОМ Александра Брода, к началу 2026 года сформированы «кадровый резерв из десятков тысяч подготовленных наблюдателей и методологическая база», создающие основу «для масштабирования системы с целью обеспечения тотального контроля на выборах федерального уровня»³⁷.

Общественное наблюдение за голосованием за прошедшие годы трансформировалось в «полностью сформировавшийся правовой механизм, масштабную экосистему, включающую систему норм и институтов, учреждений и ценностей, а также устоявшихся практик, направленных на обеспечение чистоты, прозрачности и легитимности электоральных процессов»³⁸. Наличие законодательной основы, стандартизированных методик, единой системы координации и отлаженных коммуникационных каналов между федеральным и региональным уровнями обеспечивает устойчивость системы.

Расширение возможности общественного наблюдения и появление новых форм голосования значительно расширили инструментарий субъектов общественного контроля. С 2021 года система стандартов независимой общественной оценки пополнилась **рекомендациями по общественному наблюдению за ДЭГ, стандартом по общественному наблюдению в территориальной избирательной комиссии, чек-листами по**

³⁶ Корня А. Стандарт пополнился нестандартным//Коммерсантъ. 2025. 25 августа. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7989546>

³⁷ Общественные наблюдатели пришли к выводу о полном соответствии законодательству РФ выборов, состоявшихся в рамках ЕДГ-2025//Сетевое издание «Интерфакс-Россия». 2025. 24 сентября. URL: <https://www.interfax-russia.ru/moscow/news/obshchestvennye-nablyudateli-prishli-k-vyvodu-o-polnom-sootvetstvii-za-konodatelstvu-rf-vyborov-sostoyavshihsva-v-ramkah-edg-2025>

³⁸ Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации 2024//Общественная палата Российской Федерации. URL: <https://report2024.oprf.ru/ru-RU/public-observation.html>

оценке голосования на придомовых территориях, а также в приграничных регионах. Многоуровневая система видеонаблюдения, инструменты мониторинга ДЭГ через ноды блокчейна, «Золотой стандарт» в формате чек-листов, Карта сообщений НОМ, функционирующая в режиме реального времени, — всё это формирует технологический и методологический фундамент, позволяющий вести полноценный общественный контроль посредством нескольких инструментов одновременно.

Значимое место в системе общественного контроля занимает Мониторинговая рабочая группа Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (МРГ СПЧ). В настоящее время начался процесс формирования МРГ СПЧ, а также определения перечня субъектов Российской Федерации, которые станут объектом деятельности рабочей группы.

Всероссийский Конгресс наблюдателей, прошедший в 2025 году, продемонстрировал, что наблюдатели осознали себя профессиональным сообществом с собственной повесткой, ценностями и стратегией. Итогом мероприятия стало единогласно поддержанное заявление, в котором были сформулированы планы и ориентиры на федеральные выборы в Госдуму 2026 года. Наблюдатели выразили готовность «максимально использовать опыт, знания и инновационные технологии», в том числе искусственный интеллект «для оперативной верификации и анализа данных». Подчёркнута настроенность на «постоянное развитие системы общественного наблюдения, расширение взаимодействия на региональном уровне, организацию программ наставничества и вовлечение новых участников, особенно молодёжи»³⁹.

Данные социологических исследований подтверждают, что доверие к выборам среди россиян устойчиво высокое. По данным ВЦИОМ, 58% россиян доверяют результатам выборов, а среди регулярно голосующих — 68%. Доверие к многодневному голосованию составляет 66% и постоянно повышается⁴⁰. Система общественного наблюдения, призванная следить за соответствием избирательного процесса требованиям законодательства и соблюдением прав граждан в ходе голосования и подсчёта голосов, является важным институтом, обеспечивающим не только противодействие нарушениям в ходе выборов, но и информирующим граждан, давая объективную картину избирательного процесса.

³⁹ Общественные наблюдатели со всей страны объявили о подготовке к выборам 2026 года//Независимый общественный мониторинг. 2025. 24 ноября. URL: <https://nom24.ru/info/events/obshchestvennye-nablyudateli-so-vsey-strany-obyavili-o-podgotovke-k-vyboram-2026-goda/>

⁴⁰ Выборы-2025: легитимность, доступность, участие//Сетевое издание ВЦИОМ. 2025. 24 сентября. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/vybory-2025-legitimnost-dostupnost-uchastie>

Выборы 2026 года: новые точки внимания общественного наблюдения

Проведение в 2026 году одновременно федеральной кампании по выборам депутатов Государственной Думы и значительного числа выборов на уровне субъектов РФ и местных органов самоуправления потребует внимания к ряду организационных и содержательных моментов предстоящей кампании.

Система общественного наблюдения ставит перед собой задачу обеспечения полномасштабного присутствия на избирательных участках. Это потребует проверки готовности, дополнительного обучения наблюдателей, учёта особенностей кампании по выборам депутатов Государственной Думы относительно последней федеральной кампании по выборам Президента РФ в 2024 году и проходивших в субъектах РФ региональных выборов.

Предыдущий опыт работы показывает, что все возможности для масштабирования и калибровки системы существуют и общественный контроль готов к их реализации.

Будет продолжен диалог с политическими партиями на площадках Общественной палаты РФ и общественных палат субъектов РФ, сохранён открытый характер системы подготовки наблюдателей.

Особое внимание планируется уделить регионам России, где выборы депутатов Государственной Думы пройдут впервые. В Донбассе и Новороссии будет создано 7 одномандатных избирательных округов (3 — в Донецкой Народной Республике, 2 — в Луганской Народной Республике, по 1 — в Запорожской и Херсонской областях), что потребует адаптации и дополнительной методической работы по дополнительной подготовке общественных наблюдателей. Отдельного внимания требует работа по формированию устойчивых каналов координации и включению новых округов в единый контур экспертной поддержки.

Традиционное внимание представители общественного наблюдения обращают на проверку готовности помещений для голосования. Так, в Новгородской области в 2025 году мобильные группы охватили 78% избирательных участков⁴¹, что позволило оперативно снимать возникающие вопросы на местах. Однако повсеместной практикой эта форма контроля готовности к выборам пока не стала. В 2026 году подобную работу будет необходимо провести в масштабах страны.

С момента начала применения дистанционное электронное голосование остаётся в фокусе внимания общественного наблюдения. Сформи-

⁴¹ Кузьмина Е. Общественные наблюдатели проехали 9200 км, чтобы проверить ход выборов в Новгородской области//Информационный портал «Новгородские ведомости». 2025. 15 сентября. URL: <https://novvedomosti.ru/news/elections/108518/>

рованный пул экспертов, разработанные и опробованные практики контроля за ДЭГ позволяют говорить о готовности системы общественного наблюдения к работе в этом направлении.

В тоже время масштаб применения ДЭГ в ходе кампании 2026 года может потребовать увеличения корпуса наблюдателей, способных работать с блокчейном и утилитами аппаратного мониторинга. Это требует специфической квалификации, отличной от навыков «классического» наблюдения и специализированных программ дополнительной подготовки наблюдателей, опробованных в 2024–2025 годах, но в гораздо большем масштабе.

Экспертное сообщество и наблюдатели фиксируют нарастание информационных угроз, связанных с искусственным интеллектом. Хотя российский законодатель урегулировал вопросы, связанные с применением искусственного интеллекта в предвыборной агитации, сохраняется опасность использования генеративного видео-контента с заведомо противоправными намерениями дестабилизации российской избирательной системы.

Среди потенциальных опасностей — создание фейковых видео, якобы демонстрирующих изображение с камер видеонаблюдения, или из помещений для голосования, направленных на дискредитацию хода голосования и подрыва доверия к избирательной системе и институтам общественного наблюдения. Сгенерированные видео могут инсценировать нарушения закона, в том числе со стороны наблюдателей, членов избирательных комиссий.

Ожидаемым сценарием информационной атаки является автоматизированная генерация и распространение с помощью ботов деструктивных постов и комментариев. Российская избирательная система сталкивалась с подобными информационными атаками ранее, но возможности генерации контента с помощью искусственного интеллекта создают необходимость быть готовыми к более масштабным информационным вбросам.

На Всероссийском Конгрессе наблюдателей, состоявшемся в 2025 году, были обсуждены риски генерации фейкового контента с помощью искусственного интеллект. Первый заместитель председателя комиссии ОП РФ по общественной экспертизе законопроектов Александр Асафов отметил, что «сообщество наблюдателей должно адаптироваться к новой реальности, которая к 2026 году ещё больше наберёт содержания», и призвал «выстраивать защищённую информационную инфраструктуру»⁴². В числе мер реагирования планируется плотное сотрудничество с представителями медиа-сообщества и применение в работе с

⁴² Общественные наблюдатели со всей страны объявили о подготовке к выборам 2026 года//Независимый общественный мониторинг. 2025. 24 ноября. URL: <https://nom24.ru/info/events/obshchestvennye-nablyudateli-so-vsey-strany-obyavili-o-podgotovke-k-vyboram-2026-goda/>

контентом систем автоматического распознавания с помощью искусственного интеллекта.

Опыт 2024–2025 годов показал, что проведение выборов и наблюдение за ними в приграничных регионах сопряжено с особыми вызовами — от организации безопасных условий голосования до обеспечения присутствия наблюдателей на всех участках. На федеральных выборах 2026 года в этих регионах также потребуются специальные организационные решения.

В Российской Федерации избиратели имеют возможности проголосовать на участке, помимо этого предусмотрена возможность голосования вне помещения при наличии уважительной причины (по предварительной заявке). Для избирателей, проживающих в отдаленной и труднодоступной местности, может быть организовано досрочное голосование. Также предусмотрены дополнительные формы голосования: голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населённых пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, а в исключительных случаях также и организация голосования на придомовых территориях. Все они требуют дополнительной подготовки наблюдателей с учётом специфики формата голосования. Особое внимание будет направлено на обеспечение наблюдения на экстерриториальных участках в случае их создания. В ходе проведения выборов в предшествующие годы, в том числе в ходе кампании 2024 года, подобные практики были отработаны и в 2026 году работа в этом направлении также будет проводиться.

Вызовы предстоящей кампании — масштабирование на все 89 субъектов, расширение наблюдения за ДЭГ, противодействие информационным угрозам нового поколения, обеспечение наблюдения в приграничных регионах — серьёзны, но предсказуемы. Система продемонстрировала способность адаптироваться к подобным вызовам на предшествующих электоральных циклах. Каждый последующий цикл усиливал кадровую, методологическую и технологическую базу.

Инфраструктура независимого общественного наблюдения подходит к выборам в Государственную Думу 2026 года на качественно ином уровне, чем пять лет назад. За период 2021–2025 годов реализованы практически все рекомендации, сформулированные по итогам предыдущей думской кампании: получили развитие центры общественного наблюдения, закреплён статус мобильных групп, многократно расширена география ДЭГ, создана стандартизированная система обучения и оценки.

Ключевое отличие нынешнего состояния системы — наличие профессионального, организованного и мотивированного сообщества наблюдателей, осознающего себя субъектом гражданского общества. Всероссийский Конгресс наблюдателей 2025 года продемонстрировал, что наблюдатели не просто исполняют возложенные на них функции, а формируют собственную повестку, генерируют инновационные решения и готовы

взять на себя ответственность за качество контроля. Сочетание организационной зрелости, технологической оснащённости, кадрового резерва и общественного доверия создаёт прочный фундамент для обеспечения масштабного общественного контроля на выборах федерального уровня.

5. Партийно-политическая система Российской Федерации накануне выборов 2026 года

Политические партии Российской Федерации до официального старта избирательной кампании 2026 года демонстрируют готовность активного включения как в кампанию по выборам депутатов Государственной Думы, так и в кампании регионального уровня.

Все российские партии (за исключением «Яблока») демонстрируют единство в поддержке нынешнего внешнеполитического курса России, однако партийный консенсус определяет скорее общий стиль ведения кампании и не исключает острой конкуренции смыслов и людей, их предлагающих.

Партии обозначили достаточно амбициозные цели на предстоящую кампанию, что придаст ей острый и конкурентный характер. Партия-лидер — «Единая Россия» — планирует добиться поддержки более половины участников голосования⁴³. КПРФ и ЛДПР активно позиционируют себя каждая как вторую по ожидаемому результату партию и, несомненно, будут стремиться подтвердить свой статус по итогам кампании. «Новые люди» по данным социологических опросов в последние месяцы выходят на второе место по уровню поддержки избирателей⁴⁴, что не только указывает на возможность партии пройти 5% барьер, но и даёт основание для серьёзного роста электоральной поддержки. «Справедливая Россия», по результатам выборов в законодательные органы субъектов Российской Федерации в 2021–2025 годах, демонстрирует серьёзный уровень электоральной поддержки.

Достижение этих целей будет зависеть в первую очередь от содержания агитационных кампаний, обращения к конкретному избирателю, подкреплённого работой партийных структур на местах, поскольку значительная часть российских избирателей на старте кампании ещё не определилась с конкретным выбором, допуская для себя одну или несколько альтернатив.

Не менее интересными являются стартовые позиции непарламентских партий. В ходе кампании по выборам депутатов Государственной Думы «Партия пенсионеров» может в качестве задачи максимум нацелиться на преодоление 5% барьера, однако, как и другие партии второго

⁴³ Якушев назвал результат «Единой России» и явку, которых ждут на выборах в ГД//Сетевое издание Ведомости. 2026. 19 марта. URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2026/03/19/1184173-yakushev-55-viborah?from=copy_text

⁴⁴ Рейтинг политических партий//Сетевое издание ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/ratings/reiting-politicheskikh-partii/>

эшелона («Коммунисты России», РЭП «Зелёные», партия «Родина»), объективно может претендовать на получение «льготы» — компенсации из государственного бюджета по результатам голосования, для чего необходимо заручиться поддержкой не менее 3% избирателей.

Для партии «Яблоко» выборы-2026 являются последней возможностью продемонстрировать, что деградация партийных структур и падение электоральной поддержки, наблюдаемые в 2021–2025 годах, остановлены и партия сохраняется как общероссийская политическая сила.

Действующие политические партии

В Российской Федерации действует 17 политических партий, имеющих право принимать участие выборах⁴⁵. В их числе:

1. Всероссийская политическая партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.
2. **КПРФ — политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**.
3. Политическая партия **ЛДПР** — Либерально-демократическая партия России.
4. Социалистическая политическая партия **«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»**.
5. Политическая партия «Российская объединённая демократическая партия **«ЯБЛОКО»**».
6. Политическая партия «Демократическая партия России».
7. Политическая партия «Российская экологическая партия **«ЗЕЛЁНЫЕ»**».
8. Политическая партия **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «КОММУНИСТЫ РОССИИ»**».
9. Всероссийская политическая партия «ПАРТИЯ **«ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ!»**».
10. Политическая партия «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА».
11. Политическая партия «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ СВОБОДЫ И СПРАВЕДЛИВОСТИ».
12. Политическая партия **«РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ»**».

⁴⁵ Политические партии//Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/politicheskie-partii/>

13. ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОДИНА».

14. Политическая партия «Казачья партия Российской Федерации».

15. Политическая партия «Партия Возрождения России».

16. Политическая партия «Партия прямой демократии».

17. Политическая партия «НОВЫЕ ЛЮДИ».

Из списка партий, имеющих право принимать участие в выборах, до старта избирательной кампании были три политические партии.

Партия социальной защиты. В связи с принятием Верховным Судом Российской Федерации решения о приостановлении деятельности сроком на два месяца партии и её региональных отделений⁴⁶ партия была исключена из списка зарегистрированных партий.

Основанием для решения суда стали выявленные в ходе плановой проверки в апреле-мае 2025 года нарушения действующего законодательства и положений устава, допущенные партией и не устраненные ею в установленные сроки. В числе выявленных и не устраненных нарушений были: отсутствие установленных уставом руководящих органов, действия от имени партии и её региональных отделений не уполномоченных должным порядком лиц, отсутствие надлежащего учёта членов партии, в том числе наличие среди членов партии лиц, одновременно состоящих в другой партии и др.

Поданная партией апелляция 12 марта 2026 года была рассмотрена Апелляционной коллегией Верховного Суда⁴⁷, которая признала решение суда первой инстанции обоснованным и оставила его без изменений.

«Зелёная альтернатива». Объединительный съезд партий «Зелёные» (создана в 2012 году) и «Зелёная альтернатива» (создана в 2020 году) прошёл в Москве 26 апреля. В 2025 году «Зелёная альтернатива» утратила право выдвигать кандидатов в Госдуму без сбора подписей. Результатом объединительного съезда стало включение членов партии «Зелёная альтернатива» в состав партии «Зелёные» и прекращение существования партии «Зелёная альтернатива».

«Гражданская Платформа». В рамках иска Министерства Юстиции от 14 апреля 2026 года о приостановлении деятельности Политической партии «Гражданская Платформа» 30 апреля 2026 года Верховным Судом

⁴⁶ Карточка производства. Дело № АКПИ25-926, Дело № АПЛ26-27//Верховный суд Российской Федерации. URL: <https://vsrf.ru/lk/practice/cases/13-36446518#13-36446518>

⁴⁷ Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 марта 2026 года. Дело № АПЛ26-27//Верховный суд Российской Федерации. URL: https://vsrf.ru/lk/practice/stor_pdf/2528262

было принято решение о приостановлении деятельности партии, её региональных и иных структурных подразделений на срок три месяца ⁴⁸.

Основанием для удовлетворения иска стали выявленные и не устранённые нарушения в деятельности партии, в частности несоответствие Устава партии требованиям законодательства. Так, устав организации не соответствует действующему законодательству, поскольку не содержит полного закрепления целей и направления деятельности, в том числе в части представления интересов граждан в органах публичной власти федеральных территорий и выдвижения кандидатов в указанные органы.

В российской партийной системе в период 2021–2026 годов продолжался тренд на оптимизацию числа политических партий. Эти изменения не отразились на сущностном содержании и функционировании партийной системы, представляющей интересы подавляющего большинства российских избирателей. С 2021 года значительно сократился разрыв между числом зарегистрированных партий и партий, принимающих участие в выборах. Из российской партийной системы исчезли маломощные партийные проекты, не способные реализовать на практике ключевую функцию политической партии — участие в выборах, обеспечить организационные требования по общероссийскому представительству, соблюдение требований собственных уставов. Ряд политических партий, понимая неэффективность обособленной деятельности влились в состав более мощных политических объединений, другие прекратили своё существование.

В избирательной кампании 2021 года приняли участие 23 партии, что составляет 77% от числа политических партий, имеющих право участия в выборах. Из них 14 партий участвовали в выборах в Государственную Думу.

Стартовые позиции: льготы при выдвижении и регистрации

Стартовые позиции политических партий на выборах депутатов Государственной Думы обуславливаются возможностью обеспечить подтверждения поддержки выдвижения федерального списка кандидатов, кандидата.

Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ст. 44) предусматривает, что «необходимым условием регистрации федерального списка кандидатов, кандидата является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы, депутатов зако-

⁴⁸ Карточка производства. Дело № АКПИ26-286//Верховный Суд Российской Федерации. URL: <https://vsrf.ru/lk/practice/cases/13-36797820>

нодательных органов субъектов Российской Федерации либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения».

Считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей выдвижение списков кандидатов и кандидатов **на основании результатов последних выборов депутатов Государственной Думы** (пп. 1 п. 2 ст. 44).

Пять политических партий, федеральный список кандидатов которых, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы, был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу:

1. Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ».
2. Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».
3. Социалистическая политическая партия «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ — ПАТРИОТЫ — ЗА ПРАВДУ».
4. Политическая партия ЛДПР — Либерально-демократическая партия России.
5. Политическая партия «НОВЫЕ ЛЮДИ».

На основании **результатов последних выборов депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации** (пп. 2 п. 2 ст. 44) подобным правом наделяются политические партии, список кандидатов которых был допущен к распределению депутатских мандатов в законодательном органе хотя бы одного субъекта Российской Федерации, действующего на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы.

Таких партий в Российской Федерации сейчас шесть:

1. Политическая партия «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ» была допущена к распределению мандатов по итогам голосования в 25 субъектах РФ.
2. Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ» — в 5 субъектах.
3. Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» — в 3 субъектах.
4. Политическая партия «Российская экологическая партия «ЗЕЛЁНЫЕ» — в 2 субъектах.
5. ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОДИНА» — в 2 субъектах.
6. Политическая партия «Партия прямой демократии» — в 1 субъекте (Еврейская автономная область).

Таким образом, 11 политических партий могут принять участие в кампании по выборам депутатов Государственной Думы, не собирая подписи в поддержку выдвижения кандидатов и списков кандидатов.

Ещё шесть партий, в случае принятия решения об участии в выборах депутатов Государственной Думы, в поддержку выдвижения федерального списка кандидатов должны будут собрать не менее 200 000 подписей избирателей:

1. Политическая партия «Демократическая партия России».
2. Всероссийская политическая партия «ПАРТИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ!»
3. Политическая партия «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА».
4. Политическая партия «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ СВОБОДЫ И СПРАВЕДЛИВОСТИ».
5. Политическая партия «Казачья партия Российской Федерации».
6. Политическая партия «Партия Возрождения России».

Фактор необходимости сбора подписей может оказать значительное влияние на решения партий принимать участие в федеральной кампании, поскольку предстоящая кампания по выборам депутатов Государственной Думы будет проходить в условиях жёсткой конкуренции. В тоже время, одновременное проведение выборов в законодательные органы 39 субъектов Российской Федерации и значительное число предстоящих кампаний по выборам в органы местного самоуправления дают партиям возможность манёвра и выстраивания оптимальной стратегии участия в предстоящих выборах.

Для достижения намеченных результатов все партии должны проводить активную работу с избирателями. Пассивная кампания автоматически обозначает проигрыш. В борьбе за внимание больших социальных групп партии неизбежно будут конкурировать, и успех одной партии означает ослабление позиций другой. В этих условиях недостаточно только широкого публичного декларирования политического предложения. Кампания потребует от всех партий формирования конкретной адресной повестки и готовности в диалоге с избирателем показать, насколько она эффективна в работе сейчас и будет эффективна в будущем. И результат выборов в максимальной мере будет зависеть от правильного выбора агитационных стратегий, формирования более привлекательного, чем у конкурентов, политического предложения, достижения избирателя и мотивации его на голосование. Достижение результата возможно только за счёт реальной поддержки избирателей.

МОСКВА, 2026